



**МЧС РОССИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы  
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра надзорной деятельности и права

## **НАДЗОРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЧС РОССИИ**

Методические указания по изучению дисциплины

специальность 40.05.03 Судебная экспертиза  
(уровень специалитета)

Екатеринбург  
2022

Надзорно-профилактическая деятельность МЧС России [Текст]: методические указания по изучению дисциплины. специальность 40.05.03 Судебная экспертиза (уровень специалитета) / сост. А. А. Кректунов. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2022. – 25 с.

Составитель:

Кректунов А.А., доцент кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент.

Методические указания разработаны в соответствии с требованиями рабочей программы дисциплины «Надзорно-профилактическая деятельность МЧС России» по специальности 40.05.03 Судебная экспертиза (уровень специалитета) и предназначены для использования в образовательном процессе.

Методические указания рассмотрены на заседании кафедры надзорной деятельности и права 31 августа 2022 г., протокол № 1.

© Уральский институт ГПС МЧС России», 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

### Введение

Тема № 1. Системный подход к надзорно-профилактической деятельности органами МЧС России	5
Тема № 2. Организационно-правовые основы деятельности органов государственного пожарного надзора	6
Тема № 3. Мероприятия, проводимые органами государственного пожарного надзора в целях профилактики нарушений обязательных требований	8
Тема № 4. Планирование контрольных (надзорных) мероприятий должностными лицами и органами, осуществляющими федеральный государственный пожарный надзор	10
Тема № 5. Организация, проведение и оформление контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых органами государственного пожарного надзора	12
Тема № 6. Административно-правовая деятельность органов государственного пожарного надзора ФПС МЧС России	16
Тема № 7. Официальный статистический учет и государственная статистическая отчетность по пожарам и их последствиям	18
Тема № 8. Нормативно-техническая работа в органах государственного пожарного надзора ФПС МЧС России	19
Тема № 9. Организация работы с обращениями граждан в органах государственного пожарного надзора ФПС МЧС России	21
Тема № 10. Организация противопожарной пропаганды и обучения в области пожарной безопасности	22

## **Введение**

Для выполнения задач, стоящих перед надзорными органами МЧС России, необходима качественная профессиональная подготовка и переподготовка кадров, а также соответствующее материально-техническое обеспечение с использованием новых информационных технологий. Качество современного специалиста определяется умением использовать приобретенные умения и знания для принятия технически грамотных решений, подтвержденных нормативными документами.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) уделяет проблеме подготовки кадров особое внимание.

Одной из дисциплин, обеспечивающих соответствующую профессиональную подготовку по специальности 40.05.03 Судебная экспертиза (уровень специалитета) является дисциплина «Надзорно-профилактическая деятельность МЧС России».

Целью освоения учебной дисциплины является ориентирование обучающихся на современные формы и методы осуществления надзорной деятельности в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Для достижения данной цели предусматривается решение основной задачи – приобретение обучаемыми теоретических знаний и формирование практических навыков, необходимых для реализации полномочий должностных лиц органов надзорной деятельности МЧС России при исполнении государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, требований и мероприятий в области гражданской обороны, требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

## **Тема 1. Системный подход к надзорно-профилактической деятельности органами МЧС России**

*Целью изучения темы является формирование представления системе организации надзорно-профилактической деятельности органами МЧС России*

### **Изучаемые вопросы:**

1. Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности.
2. Правовая основа системы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
3. Принципы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
4. Программы в сфере профилактики правонарушений, разрабатываемые органами МЧС России, их содержание.
5. Основные понятия в сфере профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
6. Система обеспечения пожарной безопасности.
7. Элементы системы обеспечения пожарной безопасности.
8. Функции системы обеспечения пожарной безопасности.

**При освоении темы № 1 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:**

### **Основная литература**

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

### **Дополнительная литература**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
3. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4. Указ Президента РФ от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

5. Распоряжение Правительства РФ от 27 апреля 2018 № 788-р «Об утверждении перечня ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности федеральных органов исполнительной власти».

**Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Назвать основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности.

2. Указать правовую основу системы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.

3. Перечислить принципы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.

4. Описать порядок разработки и содержание программы в сфере профилактики правонарушений, разрабатываемые органами МЧС России.

5. Дать определение «Система обеспечения пожарной безопасности».

6. Перечислить элементы системы обеспечения пожарной безопасности.

7. Перечислить функции системы обеспечения пожарной безопасности.

## **Тема 2. Организационно-правовые основы деятельности органов государственного пожарного надзора**

*Целью изучения темы является рассмотрение организационно-правовых основ деятельности органов государственного пожарного надзора.*

### **Изучаемые вопросы:**

1. Становление и развитие органов государственного пожарного надзора ФПС МЧС России. Понятие федерального государственного пожарного надзора.

2. Предмет федерального государственного пожарного надзора.

3. Организационная структура органов государственного пожарного надзора ФПС МЧС России.

4. Компетенции органов федерального государственного пожарного надзора.

5. Государственные инспекторы по пожарному надзору, наделенные правом осуществлять деятельность от имени органов государственного пожарного надзора, их права.

**При освоении темы № 2 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной учебной литературы:**

#### **Основная литература**

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

#### **Дополнительная литература**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

4. Приказ МЧС России от 14 мая 2021 г. № 315 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в территориальных органах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях и организациях, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

5. Приказ Минэкономразвития России от 29 декабря 2018 № 753 «Об утверждении порядка ведения перечня государственных услуг и государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора)».

**Изучив представленные источники основной и дополнительной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Дать понятия государственный контроль (надзор), федеральный государственный контроль (надзор), мероприятие по контролю.

2. Назвать основные принципы противодействия коррупции, организационные основы противодействия коррупции, меры по профилактике коррупции.

3. Перечислить органы, уполномоченные осуществлять федеральный государственный пожарный надзор.

4. Разъяснить организационную структуру органов, уполномоченных осуществлять федеральный государственный пожарный надзор.

5. Назвать компетенции органов, уполномоченных осуществлять федеральный государственный пожарный надзор.

6. Назвать государственных инспекторов по пожарному надзору, наделенных правом осуществлять федеральный государственный пожарный надзор.

### **Тема 3. Мероприятия, проводимые органами государственного пожарного надзора в целях профилактики нарушений обязательных требований**

*Целью изучения темы является рассмотрение порядка организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований органами, осуществляющими федеральный государственный пожарный надзор*

#### **Изучаемые вопросы:**

1. Информирование: порядок осуществления и его основные направления.

2. Объявление предостережения: информация, указываемая в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выдаваемом надзорными органами МЧС России, типовая форма. Порядок составления и направление предостережения. Срок составления предостережения. Срок уведомления об исполнении предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем. Возражение на предостережение, срок его рассмотрения.

3. Консультирование: порядок осуществления и основные вопросы.

4. Профилактический визит: срок проведения, форма проведения. Оформление итогов профилактического визита.

5. Обобщение правоприменительной практики: цели и задачи.



6. Основные направления обобщения и анализа правоприменительной практики.

7. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

**При освоении темы № 3 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:**

### **Основная литература**

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

### **Дополнительная литература**

1. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

3. Указ Президента РФ от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

4. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

**Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Дать понятие информированию, описать порядок его осуществления и основные направления.

2. Описать порядок объявления предостережения, информацию, указываемую в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выдаваемом надзорными органами МЧС России, указать где представлена его типовая форма.

3. Указать порядок составления и направления предостережения. Срок составления предостережения. Срок уведомления об исполнении предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем. Описать порядок подачи возражения на предостережение, срок его рассмотрения.

4. Описать порядок осуществления консультирования и основные вопросы, рассматриваемые в рамках консультирования

5. Описать профилактический визит: срок проведения, форму проведения, оформление итогов профилактического визита.

6. Охарактеризовать порядок обобщения правоприменительной практики, ее цели и задачи.

7. Перечислить основные направления обобщения и анализа правоприменительной практики.

8. Описать организацию работы по обобщению и анализу правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

#### **Тема 4. Планирование контрольных (надзорных) мероприятий должностными лицами и органами, осуществляющими федеральный государственный пожарный надзор**

*Целью изучения темы является формирование представления о планировании контрольных (надзорных) мероприятий органами, осуществляющими федеральный государственный пожарный надзор.*

##### **Изучаемые вопросы:**

1. Ежегодный план проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, его содержание и сроки разработки.

2. Ежегодный план проведения проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, его содержание и сроки разработки.

3. План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры.

4. Применение риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного пожарного надзора.

5. Категории риска объектов надзора, в отношении которых проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия за выполнением требований пожарной безопасности.

6. Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий за выполнением требований пожарной безопасности в зависимости от присвоенной объекту надзора категории риска.

7. Порядок определения категории риска объекта надзора.

**При освоении темы № 4 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:**

### **Основная литература**

1. Государственный пожарный надзор: учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

### **Дополнительная литература**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

2. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

5. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 2 июня 2021 г. № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

7. Приказ МЧС России от 10 ноября 2016 г. № 599 «Об утверждении Порядка внесения информации о проверках в единый реестр проверок».

**Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Описать порядок составления ежегодного плана проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, его содержание и сроки разработки.

2. Разъяснить порядок составления ежегодного плана проведения проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, его содержание и сроки разработки.

3. Описать порядок составления плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры.

4. Описать порядок применения риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного пожарного надзора.

5. Назвать категории риска объектов надзора, в отношении которых проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия за выполнением требований пожарной безопасности.

6. Указать периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий за выполнением требований пожарной безопасности в зависимости от присвоенной объекту надзора категории риска.

7. Описать порядок определения категории риска объекта надзора.

#### **ТЕМА 5. Организация, проведение и оформление контрольных (надзорных) мероприятий, осуществляемых органами государственного пожарного надзора**

*Целью изучения темы является формирование представления об организации, проведении и оформлении итогов контрольных (надзорных) мероприятий органами, осуществляющими федеральный государственный пожарный надзор.*

#### **Изучаемые вопросы:**

1. Виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых должностными лицами государственного пожарного надзора: инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка.
2. Виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых должностными лицами государственного пожарного надзора: инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка, документарная проверка, выборочный контроль.
3. Контрольные (надзорные) действия, осуществляемые в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.
4. Сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий за выполнением требований пожарной безопасности.
5. Основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий выполнения требований пожарной безопасности.
6. Уведомление о проведении плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий за выполнением требований пожарной безопасности.
7. Применение проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.
8. Порядок внесения информации о контрольных (надзорных) мероприятиях в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.
9. Порядок оформления итогов контрольных (надзорных) мероприятий.
10. Государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в области пожарной безопасности.
11. Перечень органов государственного пожарного надзора и их должностных лиц, осуществляющих государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в области пожарной безопасности.

**При освоении темы № 5 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:**

### **Основная литература**

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

### **Дополнительная литература**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
3. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
5. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
7. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».
8. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».
9. Постановление Правительства РФ от 13 февраля 2017 г. № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)».
10. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 2 июня 2021 г. № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».
13. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

14. Приказ МЧС России от 29 июля 2015 г. № 405 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по приему копий заключений о независимой оценке пожарного риска».

15. Приказ МЧС России от 09 февраля 2022 г. № 78 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора».

**Изучив представленные источники основной и дополнительной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Назвать виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых должностными лицами государственного пожарного надзора и описать порядок их осуществления.

2. Назвать виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых должностными лицами государственного пожарного надзора и описать порядок их осуществления.

3. Назвать контрольные (надзорные) действия, осуществляемые в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий и описать их.

4. Указать сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий за выполнением требований пожарной безопасности.

5. Перечислить основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий выполнения требований пожарной безопасности.

6. Описать порядок внесения информации о контрольных (надзорных) мероприятиях в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

7. Описать порядок оформления итогов контрольных (надзорных) мероприятий.

8. Перечислить перечень органов государственного пожарного надзора и их должностных лиц, осуществляющих государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в области пожарной безопасности.

## **Тема 6. Административно-правовая деятельность органов государственного пожарного надзора ФПС МЧС России**

*Целью изучения темы является формирование представления об административно-правовой деятельности органов, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор*

### **Изучаемые вопросы:**

1. Нормативные правовые акты, регламентирующие организацию административно-правовой деятельности органов, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор.
2. Возбуждение дела об административном правонарушении в области пожарной безопасности.
3. Порядок составления протокола об административных правонарушениях в области пожарной безопасности. Сроки составления протокола об административном правонарушении в области пожарной безопасности.
4. Должностные лица МЧС России, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях и наделенные правом рассматривать дела об административных правонарушениях.
5. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.
6. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.
7. Виды административных наказаний, применяемые за совершение административных правонарушений в области пожарной безопасности.
8. Виды постановлений, выносимых должностным лицом (органом) по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении в области пожарной безопасности.
9. Порядок исполнения постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения и постановления о наложении административного штрафа.
10. Административное приостановление деятельности как вид административного наказания.

**При освоении темы № 6 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:**

### **Основная литература**



1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

### **Дополнительная литература**

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

3. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

4. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

6. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

9. Приказ МЧС России от 5 апреля 2012 г. № 176 «Об утверждении Перечня должностных лиц органов федерального государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

10. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 г. № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

**Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Перечислить нормативные правовые акты, регламентирующие организацию административно-правовой деятельности органов,

осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор.

2. Изложить порядок возбуждения дела об административном правонарушении в области пожарной безопасности.

3. Рассказать порядок составления протокола об административных правонарушениях в области пожарной безопасности и назвать сроки его составления.

4. Перечислить должностные лица МЧС России, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях и наделенные правом рассматривать дела об административных правонарушениях.

5. Изложить порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

6. Перечислить виды административных наказаний, применяемые за совершение административных правонарушений в области пожарной безопасности.

7. Перечислить виды постановлений, выносимых должностным лицом (органом) по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении в области пожарной безопасности.

## **Тема 7. Официальный статистический учет и государственная статистическая отчетность по пожарам и их последствиям**

*Целью изучения темы является формирование представления о порядке официального статистического учета и государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям.*

### **Изучаемые вопросы:**

1. Единая государственная система статистического учета пожаров и их последствий. Официальный статистический учет и государственная статистическая отчетность по пожарам и их последствиям.

2. Учет пожаров и последствий от них в Российской Федерации. Прямой материальный ущерб от пожаров.

3. Карточка учета пожара, ее содержание.

4. Порядок заполнения и прохождения карточки учета пожара.

5. Ответственность за учет пожаров и их последствий.

**При освоении темы № 7 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной учебной литературы:**

### **Основная литература**

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие.

Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

### **Дополнительная литература**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Приказ МЧС России от 21 ноября 2008 № 714 «Об утверждении Порядка учета пожаров и их последствий».
3. Приказ МЧС России от 24 декабря 2018 № 625 «О формировании электронных баз данных учета пожаров и их последствий».

**Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Описать единую государственную систему статистического учета пожаров и их последствий.
2. Описать порядок официального статистического учета по пожарам и их последствиям.
3. Описать как происходит учет пожаров и последствий от них в Российской Федерации.
4. Описать порядок оформления карточки учета пожара, ее содержание.
5. Описать порядок заполнения и прохождения карточки учета пожара.
6. Охарактеризовать ответственность за учет пожаров и их последствий.

### **Тема 8. Нормативно-техническая работа в органах государственного пожарного надзора ФПС МЧС России**

*Целью изучения темы является формирование представления о порядке осуществления нормативно-технической работы в органах государственного пожарного надзора ФПС МЧС России*

#### **Изучаемые вопросы:**

1. Нормативно-технический совет. Порядок согласования специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс

необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности.

2. Цели создания, задачи, состав, принципы функционирования и основные правила системы независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, порядок проведения независимой оценки рисков в области пожарной безопасности.

3. Декларация пожарной безопасности: содержание, порядок разработки и регистрации. Требования к декларации пожарной безопасности.

**При освоении темы № 8 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной учебной литературы:**

#### **Основная литература**

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

#### **Дополнительная литература**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»..

2. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

3. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

4. Приказ МЧС России от 16 марта 2020 № 171 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности».

**Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Описать порядок согласования специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной

безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности.

2. Назвать и описать цели создания, задачи, состав, принципы функционирования и основные правила системы независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, порядок проведения независимой оценки рисков в области пожарной безопасности.

3. Описать порядок разработки декларации пожарной безопасности, ее содержание и порядок регистрации.

## **Тема 9. Организация работы с обращениями граждан в органах государственного пожарного надзора ФПС МЧС России**

*Целью изучения темы является формирование представления о порядке работы с обращениями граждан в органах государственного пожарного надзора ФПС МЧС России.*

### **Изучаемые вопросы:**

1. Организация работы с обращениями граждан и организаций. График (режим) работы надзорных органов МЧС России.

2. Проведение консультаций по исполнению государственной функции и иным вопросам, входящим в компетенцию надзорных органов МЧС России.

3. Рассмотрение жалоб на действия (бездействия) и решения должностных лиц надзорных органов МЧС России.

4. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях, вынесенных должностными лицами надзорных органов МЧС России.

5. Обжалование решений, принятых должностными лицами органов ГПН ФПС МЧС России

**При освоении темы № 9 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной учебной литературы:**

### **Основная литература**

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.

### **Дополнительная литература**

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

3. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

4. Федеральный закон от 02 мая 2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

5. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

**Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Описать порядок организации работы с обращениями граждан и организаций.

2. Разъяснить порядок проведения консультаций по исполнению государственной функции и иным вопросам, входящим в компетенцию надзорных органов МЧС России.

3. Описать порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействия) и решения должностных лиц надзорных органов МЧС России.

4. Описать порядок пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях, вынесенных должностными лицами надзорных органов МЧС России.

5. Описать порядок обжалования решений, принятых должностными лицами органов ГПН ФПС МЧС России

## **Тема 10. Организация противопожарной пропаганды и обучения в области пожарной безопасности**

*Целью изучения темы является формирование представления о порядке организации противопожарной пропаганды и обучения населения в области пожарной безопасности*

### **Изучаемые вопросы:**

1. Противопожарная пропаганда как самостоятельный вид пропаганды: определение, цель, задачи противопожарной пропаганды.
2. Классификация форм воздействия противопожарной пропаганды.
3. Система обучения мерам пожарной безопасности. Цель, формы и методы обучения мерам пожарной безопасности.
4. Порядок организации обучения мерам пожарной безопасности. Противопожарные инструктажи.
5. Порядок, виды и сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа.
6. Требования к содержанию программ противопожарного инструктажа.
7. Назначение и содержание типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности.

**При освоении темы № 10 обучающийся может использовать следующие источники основной и дополнительной литературы:**

### **Основная литература**

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.
2. Информационно-пропагандистская работа в сфере деятельности МЧС России [Текст]: учебное пособие / Я.Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2018. – 167 с.

### **Дополнительная литература**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».
4. Приказ МЧС России от 18 ноября 2021 г. № 806 «Об определении порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности».

5. Приказ МЧС России от 5 сентября 2021 г. № 596 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности».

**Изучив представленные источники основной и дополнительной учебной литературы необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:**

1. Дать понятие противопожарной пропаганды, назвать ее цель и задачи.
2. Описать порядок организации обучения мерам пожарной безопасности.
3. Назвать виды противопожарных инструктажей и сроки их проведения.
4. Описать порядок, назвать виды и указать сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа.
5. Назвать требования к содержанию программ противопожарного инструктажа.
6. Указать назначение и содержание типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности.



Алексей Александрович Кректунов

**НАДЗОРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
МЧС РОССИИ**

Методические указания по организации самостоятельного изучения  
дисциплины

специальность 40.05.03 Судебная экспертиза  
(уровень специалитета)